

# Valore PA

Università di Milano-Bicocca (Di.SEA.DE)

## 2017/2018



Il Master in Gestione delle Autonomie Locali (MPA) dell'Università di Milano-Bicocca propone i corsi Valore PA 2018, integralmente finanziati dall'INPS, per i dipendenti delle Amministrazioni Pubbliche operanti nella Regione Lombardia. La didattica dei corsi è curata dal corpo docente del Master in collaborazione con ANCI Lombardia e col CESISP – Centro Studi in Economia e Regolazione dell'Industria, dei Servizi e della Pubblica Amministrazione. L'Università riconosce per ogni corso crediti formativi CFU (7 CFU per un corso di 60 ore di didattica) i quali possono essere utilizzati dai partecipanti ai fini del conseguimento del Master in Gestione delle Autonomie Locali.

Università degli Studi di Milano-Bicocca

Dipartimento di Scienze Economico-Aziendali e  
Diritto per l'Economia

[www.diseade.unimib.it](http://www.diseade.unimib.it)



## PRESENTAZIONE

I corsi di formazione illustrati in questo documento sono attivati dall'Ateneo di Milano – Bicocca per i dipendenti delle Amministrazioni Pubbliche operanti nella Regione Lombardia nell'ambito del programma Valore PA dell'INPS, ente che ne sostiene la totalità dei costi di partecipazione. I corsi proposti derivano dall'esperienza del Master in Gestione delle Autonomie Locali (MPA) di cui condividono sia il Comitato scientifico che buona parte del corpo docente. Il Master è nato nel 2015 con l'obiettivo di formare giovani motivati e brillanti da indirizzare nei ruoli della Pubblica Amministrazione e delle imprese pubbliche, al fine di favorire il ricambio generazionale, l'efficienza e l'innovazione. È inoltre prevista la prossima attivazione di una versione Executive per chi già lavora nel settore pubblico.

Il Master giovani è annuale e di primo livello, post laurea triennale, coerentemente con gli ordinamenti europei più evoluti i quali, non prevedendo lauree biennali di secondo livello ma solo Master e PhD, sono in grado di far entrare i giovani nel mondo del lavoro a 21-22 anni e non a 25-26, come avviene in maniera non condivisibile nel nostro paese. La struttura didattica di MPA è la seguente. In una prima parte del percorso gli allievi frequentano lezioni in aula le quali sono tuttavia svolte per circa metà da docenti accademici e per la restante metà da dirigenti e funzionari di amministrazioni e imprese pubbliche. Il Master è realizzato in stretta cooperazione con Regione Lombardia, coinvolgendo anche dirigenti del Comune di Milano. Nella seconda parte è previsto uno stage presso le stesse amministrazioni o imprese pubbliche partecipate. In sintesi i docenti accademici insegnano concetti e strumenti teorici, i docenti di provenienza PA insegnano come vengono applicati tali concetti e strumenti nel loro lavoro quotidiano e infine nel corso degli stage gli allievi apprendono sul campo a utilizzarli direttamente.

Coerentemente con questa impostazione anche tutti i corsi Valore PA qui proposti avranno una docenza mista ed equilibrata tra professori universitari e dirigenti e funzionari di primarie amministrazioni pubbliche. I corsi Valore PA, analogamente al Master MPA, sono la soluzione ispirata all'esperienza dell'ENA francese, l'*École Nationale d'Administration* fondata da De Gaulle nel 1945, la quale, prevedendo anche docenze esclusive da parte di dirigenti della PA, è universalmente considerata un modello nella specializzazione postuniversitaria e nella preparazione della classe dirigente pubblica e privata. I crediti conseguiti attraverso i corsi Valore PA sono utilizzabili per partecipare, per chi lo desidera, alla versione Executive del Master MPA, di secondo livello, la cui attivazione sarà realizzata nel prossimo anno accademico.

**Prof. Ugo Arrigo**  
(Direttore di MPA)

**Ing. Cesare Vaciago**  
(Coordinatore di MPA)

# INDICE

PRESENTAZIONE .....	2
COMPRENDERE IL BILANCIO DELLE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE .....	6
INTRODUZIONE ALLA CONTRATTUALITÀ PUBBLICA .....	5
STRATEGIA, ORGANIZZAZIONE, PERSONE E MECCANISMI NELLA P.A. ....	6
VAT: LA VALORIZZAZIONE ATTIVA DEL TERRITORIO IN UNA LOGICA DI RETE .....	7
APPALTI E CONTRATTI ALLA LUCE DEL NUOVO CODICE .....	8
I VINCOLI COMUNITARI E NAZIONALI AI BILANCI PUBBLICI E LA REVISIONE DELLA SPESA PUBBLICA .....	9
LA SEDE – VILLA DI BREME FORNO.....	10
COME ISCRIVERSI.....	10

## COMITATO SCIENTIFICO

• Professore di Finanza Pubblica e direttore del Master in Gestione delle Autonomie Locali presso l'Università Bicocca. È stato in diverse occasioni membro di commissioni ministeriali e consulente di imprese pubbliche. Negli anni '90 ha seguito i processi di riforma di Poste Italiane, Ferrovie dello Stato ed Enav e ha svolto funzioni di esperto presso il Ministero del Tesoro e il Dipartimento Economico della Presidenza del Consiglio.

Ugo Arrigo



• Professore di Economia Industriale e direttore del Master in Gestione del Trasporto Locale presso l'Università di Milano-Bicocca. Esperto di economia industriale e politica della concorrenza, di utilities, di economia ambientale e dell'energia ha collaborato in differenti periodi con l'Autorità per l'energia elettrica il gas e il sistema idrico e con Confindustria.

Massimo Beccarello



• Professore di Diritto Amministrativo presso l'Università Bicocca, ove insegna anche Competition Law e ricopre numerosi incarichi. È membro del comitato scientifico di riviste di diritto amministrativo e di diritto dell'ambiente. È autrice di numerose pubblicazioni scientifiche in materia di contrattualità pubblica e ha svolto una ricca attività di ricerca e consulenza in materia per enti pubblici e privati.

Auretta Benedetti



• Dirigente del Comune di Milano, dove ha ricoperto diversi ruoli direttivi, fra i quali la Direzione Centrale Risorse Umane e Organizzazione e la Direzione Centrale Qualità e Servizi al Cittadino. Ha poi assunto l'incarico di Vice Direttore Generale del Comune per l'Area Servizi al Cittadino ed infine la responsabilità della Direzione Municipi. È docente al Master in Gestione delle Autonomie Locali dell'Università Bicocca.

Federico Bordogna



• Professore di Economia Aziendale presso l'Università di Milano-Bicocca. Ha condotto studi a livello nazionale e internazionale sulle amministrazioni pubbliche con particolare riguardo agli enti territoriali. Dal 2000 svolge attività di consulenza su tematiche di strategia aziendale, analisi gestionale, pianificazione e controllo, auditing, revenue management. È direttore scientifico dell'osservatorio sulla nuove imprenditorialità ONIlab dell'Università Bicocca.

Alessandro Capocchi



• Professore Ordinario di Istituzioni di Diritto Pubblico presso l'Università degli studi di Milano-Bicocca dove insegna anche diritto dell'ambiente. Esercita la professione di avvocato nei settori del diritto amministrativo, con particolare riguardo alla disciplina dei contratti pubblici e dei servizi pubblici. È autore di tre monografie, di oltre 60 pubblicazioni nonché di curatele che riguardano i diversi profili del diritto pubblico.

Giovanni Cocco



## COMITATO SCIENTIFICO

• Professore Ordinario di Diritto Pubblico e Direttore del Dipartimento di Scienze Economico-Aziendali e Diritto per l'Economia dell'Università Bicocca. Ha insegnato materie giuspubblicistiche presso diversi atenei italiani nonché presso l'Accademia della Guardia di Finanza di Bergamo. È componente del Comitato scientifico di importanti riviste di settore e ha partecipato alla gestione di corsi di dottorato e di master. È autore di numerosi saggi.

**Anna  
Marzanati**



• Presidente di Informatica Trentina S.p.A. Già dirigente per l'Italia di un primario gruppo multinazionale, è stato partner dal 2006 al 2011 di The European House - Ambrosetti. Successivamente ha assunto l'incarico di Vicedirettore generale del Comune di Milano con delega in materia di innovazione, economia e sviluppo. È docente al Master in Gestione delle Autonomie Locali dell'Università di Milano-Bicocca.

**Sergio  
Mancuso**



• Consigliere della Corte dei Conti ove è anche responsabile della Comunicazione. Nel 1993-94 è stato capo ufficio stampa di Palazzo Chigi, dal 1996 direttore della Comunicazione e dirigente generale del Ministero del Tesoro, dal 1999 al 2006 consigliere per la Stampa e la Comunicazione del Presidente della Repubblica, nel 2011-13 sottosegretario alla Presidenza del Consiglio con delega all'Informazione e all'Editoria. È autore di numerosi volumi.

**Paolo  
Peluffo**



• È dal 2007 Segretario Generale di ANCI Lombardia ove svolge funzioni di direzione e rappresentanza dell'associazione e di coordinamento del lavoro dei Dipartimenti. È responsabile del sito web e della newsletter, collabora col mensile "Strategie Amministrative" e ha curato molte pubblicazioni di ANCI Lombardia. È docente al Master in Gestione delle Autonomie Locali dell'Università di Milano-Bicocca.

**Pier Attilio  
Superti**



• Manager di imprese private e pubbliche, è stato Direttore generale dell'ISFOL, dirigente di Montedison e Standa, amministratore di ATAC, Direttore generale di Ferrovie dello Stato, Poste Italiane e per quattordici anni del Comune di Torino. Ha inoltre diretto il TOROC - Comitato Organizzatore delle Olimpiadi invernali di Torino 2006 e il Padiglione Italia a Expo2015. Nell'Università Bicocca coordina il Master in Gestione delle Autonomie Locali.

**Cesare  
Vaciago**



# COMPRENDERE IL BILANCIO DELLE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE

Area Tematica "Bilancio e Contabilità" – Corso di I livello, 60 ore totali, 7 Crediti Formativi CFU

## COORDINAMENTO

Prof. Ugo Arrigo

## DOCENTI

Ugo Arrigo, Roberto Colangelo, Francesco Linsalata, Paolo Peluffo, Pierattilio Superti, Cinzia Vallone

## OBIETTIVI

Il corso ha l'obiettivo di far comprendere la contabilità e i bilanci delle amministrazioni pubbliche ai dipendenti pubblici che non si occupano specificamente di questi temi, incluse le regole e i vincoli derivanti dalle normative comunitarie e nazionali. A partire dalla classificazione delle A.P. e dalla tenuta della contabilità

si perverrà alla costruzione del bilancio nelle sue differenti formulazioni e all'utilizzo del controllo di gestione, evidenziando le differenze rispetto alla contabilità e ai bilanci delle istituzioni privatistiche. Saranno presentate applicazioni ad A.P. di differenti livelli di governo e agli Atenei statali.

## CONTENUTI

- Definizione di Amministrazione Pubblica e geografia delle A.P. italiane e dei loro aggregati
- La contabilità pubblica
- Le principali norme che regolano la contabilità pubblica
- Il bilancio delle A.P. e i saldi di bilancio
- Il processo di formazione del bilancio e la legge finanziaria
- Formazione, sostenibilità e crisi del debito pubblico
- Vincoli e regole di finanza pubblica dalla Costituzione italiana al trattato di Maastricht
- I parametri di Maastricht e il loro significato economico
- Il patto di stabilità e crescita e il patto di stabilità interno
- Il conto consolidato delle Amministrazioni Pubbliche.
- Analisi dei principali aggregati di entrata e spesa.
- L'evoluzione della finanza pubblica in Italia e nei maggiori paesi UE dagli anni '90 a oggi
- L'evoluzione della finanza pubblica nell'ultimo decennio per differenti aggregati di livelli di governo: Stato, Regioni, Province, Comuni, Aziende sanitarie, Atenei statali
- Gli effetti del risanamento dei conti pubblici nazionali sulla finanza degli enti territoriali e su quella degli Atenei.
- Gli strumenti interni di controllo. Il controllo di gestione.
- Il controllo della Corte dei Conti sugli enti territoriali ex d.l. 174/2012

## ORGANIZZAZIONE DEL CORSO

Il corso si svolge principalmente attraverso lezioni frontali alle quali saranno affiancate esercitazioni pratiche in laboratorio informatico. In esse i partecipanti apprenderanno a ricostruire, attingendo alle differenti banche dati disponibili, la dinamica temporale di specifiche voci o saldi di bilancio di singole organizzazioni pubbliche o loro aggregati, al fine di realizzare analisi temporali e confronti spaziali. Sono inoltre previste testimonianze di dirigenti di grandi amministrazioni pubbliche ed esperti che hanno svolto in differenti momenti ruoli di consulenza a livello governativo.

## CALENDARIO LEZIONI

Le lezioni si svolgono nell'orario 9.30-12.30 e 14-17 nei seguenti lunedì: 15 e 29 gennaio, 12 e 26 febbraio, 12 e 26 marzo, 9 e 23 aprile, 14 e 28 maggio

# INTRODUZIONE ALLA CONTRATTUALITÀ PUBBLICA

Area tematica “Appalti e contratti pubblici” – Corso di I livello, 40 ore totali, 5 Crediti Formativi CFU

## COORDINAMENTO

Prof. Aretta Benedetti

## DOCENTI

Aretta Benedetti, Giovanni Cocco, Annalaura Giannelli, Luciano Salomoni, Stefano Vaccari

## OBIETTIVI

Il corso si propone di offrire una prima formazione in materia di contrattualità pubblica, attraverso l'esame della disciplina del codice del 2016, nell'individuazione dei criteri interpretativi volti a realizzarne una corretta lettura e un'adeguata applicazione. Questo primo inquadramento consente di evidenziare la continua tensione che si realizza, per le amministrazioni contraenti, tra autonomia contrattuale e vincolo pubblicistico.

## CONTENUTI

- Un quadro giuridico in evoluzione: le direttive comunitarie e il codice dei contratti pubblici del 2016.
- La disciplina dei contratti tra diritto pubblico e diritto privato. La natura pubblicistica delle procedure e i rapporti tra disciplina dei contratti pubblici e codice civile. La vigilanza dell'ANAC sul mercato degli appalti pubblici.
- Le parti contraenti. Le amministrazioni e gli altri soggetti tenuti all'applicazione della disciplina dei contratti pubblici. La qualificazione delle stazioni appaltanti. La parte privata. La qualificazione delle

imprese private. La partecipazione alle gare delle imprese in forma associata.

- La procedura di evidenza pubblica: la fase iniziale; la fase di scelta del contraente tra gara e negoziato; la stipulazione del contratto e l'(eventuale) approvazione; gli atti della procedura di evidenza pubblica e l'esercizio di poteri di autotutela.
- Modelli realizzativi di opere e servizi alternativi all'appalto: il partenariato pubblico-privato. La concessione.
- Il contenzioso. Le forme stragiudiziali di risoluzione delle controversie concernenti la fase di esecuzione del contratto. La tutela giurisdizionale.

## ORGANIZZAZIONE DEL CORSO

Il corso si svolge sia attraverso lezioni frontali, sia attraverso l'esame e la discussione di casi pratici, tratti essenzialmente da una selezionata giurisprudenza.

## CALENDARIO LEZIONI

Le lezioni si svolgono nell'orario 9.30-12.30 e 14-17 nei seguenti giorni: 25 gennaio, 8 febbraio, 1 e 15 marzo, 5 e 19 aprile, 3 e 17 maggio.

# STRATEGIA, ORGANIZZAZIONE, PERSONE E MECCANISMI NELLA P.A.

Area tematica "Personale, organizzazione e riforma della PA" – Corso di II livello, 60 ore totali, 7 Crediti Formativi CFU

## COORDINAMENTO

Ing. Cesare Vaciago

## DOCENTI

Cesare Vaciago, Michele Bertola, Federico Bordogna, Sergio Mancuso, Pierattilio Superti

## OBIETTIVI

Il corso ha per obiettivo di: (1) far comprendere ai partecipanti l'inscindibile relazione nelle A.P. tra strategia, struttura, uomini, e meccanismi; (2) dimostrare come le politiche del personale discendano a loro volta dal contesto normativo, tecnologico e sociale in cui l'organizzazione sta operando; (3) insegnare a interpretare le relazioni sindacali come un momento del processo di adeguamento organizzativo evitando sia il ruolo predominante che le rende centrali nel pubblico, sia l'emarginazione che le caratterizza nel privato; (4) formare su specifici casi aziendali, pubblici e privati, i partecipanti alla gestione di processi: (i) Negoziali, nei turnaround strategici; (ii) Selettivi e formativi, nel riassetto organizzativo; (iii) Comunicativi, nella gestione dei processi di motivazione e di interazione fra gruppi; (iv) Informatici, nei processi di digitalizzazione in atto.

## CONTENUTI

- Elementi di strategia, nelle imprese e nelle organizzazioni
- Rapporti tra le strategie adottate e i modelli organizzativi
- Relazione tra dinamiche tecnologiche e organizzative, strategie, evoluzione sociale in atto
- Strutture organizzative e competenze richieste
- Persone giuste al posto e al momento giusto
- Politiche di selezione, di formazione e di valutazione del personale

- Persone in posizioni chiave: sviluppo e mappa dei rimpiazzati
- Leadership e comportamenti organizzativi
- Il conflitto e la sua regolazione: il sistema delle relazioni industriali
- Storia e regolazione delle imprese e del sistema delle relazioni industriali
- La riforma della PA e il modello organizzativo pubblico
- La riforma del lavoro e il modello organizzativo privato
- Gli effetti delle riforme PA sulle strutture amministrative degli Atenei statali

## ORGANIZZAZIONE DEL CORSO

Il corso si svolge attraverso lezioni frontali nell'ambito delle quali saranno esaminati e discussi 12 casi pratici, relativi sia al settore pubblico che a quello privato. I temi previsti saranno affrontati con l'ausilio di materiali illustrativi e l'esempio di casi aziendali, pubblici e privati. Durante l'attività in aula saranno discussi i casi e sarà stesa da parte dei partecipanti una breve relazione su ciascuno. La valutazione finale dei partecipanti includerà il giudizio sulle relazioni individuali. Ogni tema sarà trattato da docenti e/o da manager portatori di esperienze specifiche su di esso.

## CALENDARIO LEZIONI

Le lezioni si svolgono nell'orario 9.30-12.30 e 14-17 nei seguenti giorni: 15 e 29 gennaio, 12 e 26 febbraio, 12 e 26 marzo, 9 e 23 aprile, 14 e 28 maggio.

# VAT: LA VALORIZZAZIONE ATTIVA DEL TERRITORIO IN UNA LOGICA DI RETE

Area tematica “Arte, cultura e turismo” – Corso di formazione di II Livello tipo B, 80 ore totali, 5 Crediti CFU

## COORDINAMENTO

Prof. Alessandro Capocchi

## DOCENTI

Alessandro Capocchi, Armando Peres, Francesco Adamo, Mariangela Zenga.

## OBIETTIVI

Il progetto attraverso un modello innovativo di apprendimento intende implementare all'interno dei soggetti pubblici interessati una nuova metodologia per la valorizzazione e la promozione attiva del Territorio al fine di aumentarne l'attrattività e favorire l'innalzamento degli standard qualitativi di accoglienza oltre che una più efficiente distribuzione di flussi su tutto l'anno. Si intende inoltre favorire anche l'utilizzo delle nuove tecnologie ICT. Output del progetto è la costruzione di un modello di gestione dei servizi per la valorizzazione delle risorse territoriali attraverso la creazione di un Network permanente sul territorio che tenga conto delle diverse competenze e responsabilità. Il Percorso vuole favorire la condivisione di esperienze al fine di consentire la costruzione di un modello unitario fondato su una metodologia validata e testata a livello territoriale.

## ORGANIZZAZIONE DEL CORSO

Il Progetto si articola nelle seguenti fasi: 1) selezione dei partecipanti e formazione del Team di lavoro; 2) Rappresentazione dello stato dell'arte in tema di Turismo a livello Regionale, flussi di provenienza, pernottamenti, criticità ecc. La fase n. 2) si svolge in aula con l'intervento di esperti; 3) Presentazione e analisi di case studies internazionali di progettazione e realizzazione di azioni in rete per la valorizzazione del territorio (aula); 4) Presentazione del Progetto su scala

Regionale con individuazione delle risorse oggetto della Valorizzazione (aula e visite sul territorio); 5) Costruzione e Validazione su carta del modello di gestione in rete dei servizi; 6) Progettazione e attuazione del modello di gestione con implementazione delle nuove tecnologie ICT; 7) Presentazione del Progetto e assessment.

## CONTENUTI

- Team Building – sessione iniziale
- Lo Stato dell'arte – Tourismmonitor Italia e prospettive Internazionali
- Gli strumenti per la valorizzazione attiva del territorio in una logica di Rete. Tecnologia e Turismo
- Benchmarking e Best Practices Territoriali
- Team Working
  - Individuazione delle risorse oggetto del Progetto e delimitazione del perimetro territoriale su base regionale
  - Analisi delle risorse e del contesto di riferimento. Criticità e Punti di Forza
  - Metodologia del Club di Prodotti e Catena del Valore Territoriale
  - Progettazione e Testing del Modello, realizzazione dell'Output
  - Team Working – sessione conclusiva
  - FollowUP – Workshop presentazione dei risultati dei Lavori di Gruppo

# APPALTI E CONTRATTI ALLA LUCE DEL NUOVO CODICE

Area tematica "Appalti e contratti pubblici" – Corso di II livello, 60 ore totali, 7 Crediti Formativi CFU

## COORDINAMENTO

Prof. Giovanni Cocco

### DOCENTI

Giovanni Cocco, Auretta Benedetti, Annalaura Giannelli, Luciano Salomoni.

### OBIETTIVI

Il corso intende analizzare, con un taglio concreto, la disciplina dei contratti pubblici attraverso una lettura ragionata del nuovo codice dei contratti pubblici.

Lo scopo è quello di offrire adeguati strumenti interpretativi che consentano ai partecipanti di applicare correttamente la complessa normativa in esame, cogliendone i principi ispiratori e i criteri direttivi, anche alla luce di una selezionata casistica giurisprudenziale.

### CONTENUTI

- La disciplina delle regole. La derivazione europea: direttive, principi e giurisprudenza. Il recepimento interno: dalla legge delega (11/2016) al d.lgs. 50/2016. Il quadro degli interventi attuativi, integrativi e correttivi del nuovo codice. Gli strumenti di regolazione ANAC. Il divieto di gold plating
- Il ruolo di ANAC: regolazione, vigilanza e controllo, sanzioni, poteri consultivi, oneri di pubblicazione. In particolare: i pareri di precontenzioso.
- Ambito di applicazione soggettivo e oggettivo. Le esclusioni. La suddivisione in soglie. Le nuove

regole per i contratti sottosoglia per come articolate nel d.lgs. 50/2016 e nelle Linee Guida ANAC.

- La procedura di scelta del contraente. In particolare: bandi e avvisi; selezione delle offerte; aggiudicazione. L'istituto dell'avvalimento anche alla luce degli orientamenti giurisprudenziali.
- La fase esecutiva del contratto: subappalto, modifiche, risoluzione e recesso.
- Gli aspetti inerenti al contenzioso. Il rito superaccelerato. Disciplina di riferimento e orientamenti giurisprudenziali. L'arbitrato.
- Modelli di nuova istituzione e modelli riformati: i concorsi di progettazione, le sponsorizzazioni, le concessioni di servizi e lavori.

### ORGANIZZAZIONE DEL CORSO

Il corso si svolge sia attraverso lezioni frontali, sia attraverso l'esame e la discussione di casi pratici, tratti essenzialmente da una selezionata giurisprudenza.

### CALENDARIO LEZIONI

Le lezioni si svolgono nell'orario 9.30-12.30 e 14-17 dei seguenti giorni: 18 gennaio, 1 e 22 febbraio, 8 e 22 marzo, 12 e 26, 10, 24 e 31 maggio.

# I VINCOLI COMUNITARI E NAZIONALI AI BILANCI PUBBLICI E LA REVISIONE DELLA SPESA PUBBLICA

Area tematica "Spending review e valutazione delle spese pubbliche" – Corso di II livello, 60 ore totali, 7 Crediti CFU

## COORDINAMENTO

Prof. Ugo Arrigo

## DOCENTI

Ugo Arrigo, Roberto Colangelo, Francesco Linsalata, Paolo Peluffo, Pierattilio Superti, Cinzia Vallone

## OBIETTIVI

Partendo dall'analisi dei vincoli comunitari e nazionali ai bilanci pubblici, visti anche nella loro evoluzione temporale e nel loro significato economico, il corso esamina il percorso di aggiustamento dei conti pubblici effettivamente adottato nel nostro paese in confronto con altre significative realtà europee e distinguendo per differenti livelli di governo. In raffronto al percorso effettivo il corso intende altresì delineare un percorso ottimale, evidenziando le possibili strategie di aggiustamento dei conti che hanno per oggetto le politiche di spesa, anch'esse declinate in relazione ai diversi livelli territoriali di governo. Poiché le politiche debbono avere per obiettivo il contenimento della spesa congiuntamente alla difesa della qualità dei servizi pubblici e ai livelli delle prestazioni, perseguendo un difficile equilibrio, lo scopo finale del corso è di valutare le condizioni per il conseguimento di questo triplice obiettivo, individuando gli ostacoli maggiori che possono frapponersi.

## CONTENUTI

- Vincoli e regole di finanza pubblica dalla Costituzione italiana al trattato di Maastricht
- Contabilità degli enti pubblici, i saldi di bilancio
- Formazione, sostenibilità e crisi del debito pubblico
- I parametri di Maastricht e il loro significato economico
- Il patto di stabilità e crescita, Il patto di stabilità interno
- L'evoluzione della finanza pubblica in Italia e nei maggiori paesi UE dagli anni '90 a oggi
- L'evoluzione della finanza pubblica nell'ultimo decennio per differenti aggregati di livelli di governo: Stato, Regioni, Province, Comuni, Aziende sanitarie e Atenei

- Gli effetti del risanamento dei conti pubblici nazionali sui bilanci degli enti territoriali e degli Atenei statali
- Breve storia del controllo della spesa pubblica a livello nazionale
- Esempi di spending review a livello nazionale
- Il controllo della Corte dei Conti sugli enti territoriali ex d.l. 174/2012
- Come misurare l'efficienza delle produzioni pubbliche
- Valutare e controllare la spesa pubblica per trasferimenti, personale e acquisto di beni e servizi
- Valutare gli investimenti pubblici e la relativa spesa
- Produrre in maniera efficiente i servizi pubblici
- Riformare la PA per controllare la spesa e migliorare l'efficienza

## ORGANIZZAZIONE DEL CORSO

Il corso si svolge principalmente attraverso lezioni frontali nell'ambito delle quali saranno esaminati i differenti punti del programma. Sono inoltre previste testimonianze di dirigenti pubblici ed esperti che hanno seguito processi di riforma della PA e politiche di revisione della spesa pubblica a livello nazionale e di enti territoriali.

## CALENDARIO LEZIONI

Le lezioni si svolgono nell'orario 9.30-12.30 e 14-17 nei seguenti giorni: 22 gennaio, 5 e 19 febbraio, 5 e 19 marzo, 16 e 30 aprile, 7, 21 e 28 maggio.

## LA SEDE – VILLA DI BREME FORNO

La sede dei corsi Valore PA è Villa di Breme Forno, edificio U-46 dell'Ateneo di Milano-Bicocca, e si trova in via Martinelli 23 a Cinisello Balsamo (MI). E' una residenza settecentesca con attiguo parco all'inglese, completamente restaurata nel decennio scorso e messa a disposizione dell'Università Bicocca dal Comune di Cinisello Balsamo per lo svolgimento dei corsi di alta formazione.

## COME RAGGIUNGERE VILLA FORNO

### CON IL SERVIZIO NAVETTA DELL'UNIVERSITÀ BICOCCA

Per consultare orari e percorso:

[http://www.unimib.it/upload/gestioneFiles/redazioneweb/ecobus/aaaanew/palinebusmilanocinisello20172020\\_def.pdf](http://www.unimib.it/upload/gestioneFiles/redazioneweb/ecobus/aaaanew/palinebusmilanocinisello20172020_def.pdf)

### CON I MEZZI PUBBLICI DELL'ATM - AZIENDA TRASPORTI MILANESI

- Metropolitana Linea 5, fermata Bignami + tram 31, fermata Gorky Monfalcone
- Metropolitana Linea 1, fermata Sesto 1° maggio + autobus 729, fermata Gorky Monfalcone o autobus 727, fermata S. Martino Via Martinelli
- Autobus 728: da Via P. e A. Pirelli Via Beccaro (vicino piazza dell'Ateneo Nuovo), fermata Via S. Antonio P.za Italia



## COME ISCRIVERSI

Il costo dei corsi è integralmente sostenuto dall'INPS, pertanto essi sono gratuiti per i partecipanti. Per iscriversi i dipendenti debbono rivolgersi all'ufficio abilitato del proprio ente, indicando la tematica. In seguito potranno scegliere, all'interno della tematica, il corso preferito tra quelli in essa attivati. L'accesso al servizio avviene da questa pagina del sito INPS:

<https://www.inps.it/nuovoportaleinps/default.aspx?lastMenu=49516&iMenu=109&iNodo=49516&p1=2>

Per maggiori informazioni:

Prof. Ugo Arrigo – Direttore del Master MPA – [ugo.arrigo@unimib.it](mailto:ugo.arrigo@unimib.it) – 02 6448 3187

Dott. Giacomo Di Foggia – [giacomo.difoggia@unimib.it](mailto:giacomo.difoggia@unimib.it) – 02 6448 3178